

**Uchwała Nr XVI/155/16
Rady Gminy w Gnojniku
z dnia 03 czerwca 2016 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gnojnik.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2016.446) oraz art. 229 pkt. 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2016.23.) – po rozpatrzeniu skargi Fundacji Instytutu Myśli Obywatelskiej im. Stańczyka z siedzibą w Krakowie z dnia 29 kwietnia 2016 r. na działalność Wójta Gminy Gnojnik w Gnojniku Rada Gminy w Gnojniku uchwala co następuje:

§ 1.

Rada Gminy w Gnojniku, po zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze Fundacji Instytutu Myśli Obywatelskiej im. Stańczyka z siedzibą w Krakowie na działalność Wójta Gminy Gnojnik dotycząca niewłaściwego rozpatrzenia wniosku z dnia 30 lipca 2013 r.:

- 1) w zakresie: braku w we wzorze formularza pomocnego w sformułowaniu zapytania o dostęp do informacji publicznej stanowiącego załącznik zarządzenia nr 55/2012 Wójta Gminy Gnojnik informacji o dobrowolności podania danych osobowych przy przedmiotowym wniosku oraz kompletnej klauzuli o ochronie danych osobowych, nie umieszczenia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gnojnik oraz na formularzu pouczenia o procedurze złożenia skargi na bezczynność organu w przypadku braku odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej, nie odniesienia się w odpowiedzi na wniosek Fundacji do kwestii rejestrów, braku na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy informacji o istnieniu danych nieudostępnionych w BIP- ie; - Rada Gminy stwierdza ich zasadność z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały;
- 2) w zakresie nie umieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy adnotacji, że korzystanie z wzoru formularza wniosku o udostępnienie informacji publicznej jest dobrowolne, oraz nie dokonania zmian Statutu Gminy, dostosowujących jego zapisy do ustawy o dostępie do informacji publicznej; - Rada Gminy stwierdza ich bezzasadność z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały;

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Gnojniku, zobowiązując Go do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Janusz Zych

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XVI/155/16 Rady Gminy w Gnojniku
z dnia 03 czerwca 2016 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gnojnik.**

Do Urzędu Gminy w Gnojniku wpłynęła skarga Fundacji Instytutu Myśli Obywatelskiej im. Stańczyka z siedzibą w Krakowie na działalność Wójta Gminy Gnojnik w zakresie nie podjęcia odpowiednich czynności w odpowiedzi na wniosek Fundacji z dnia 30 lipca 2013 r., którego przedmiotem była poprawa jakości realizacji przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej oraz prawa do informacji, przysługującego na podstawie art. 61 Konstytucji w Gminie Gnojnik.

W treści skargi, skarżąca Fundacja podniosła zarzuty dotyczące niewłaściwego rozpatrzenia wniosku z dnia 30 lipca 2013 r. i nieuwzględnienie rekomendacji Fundacji w zakresie zmian w realizacji prawa do informacji publicznej.

Skarżąca podniosła następujące zarzuty:

- 1) nie umieszczenie we wzorze formularza pomocnego w sformułowaniu zapytania o dostęp do informacji publicznej stanowiącego załącznik zarządzenia nr 55/2012 Wójta Gminy Gnojnik, informacji o dobrowolności podania danych osobowych przy przedmiotowym wniosku oraz kompletnej klauzuli o ochronie danych osobowych,
- 2) nie umieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na przedmiotowym formularzu pouczenia o procedurze złożenia skargi na bezczynność organu w przypadku braku odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej,
- 3) nie odniesienia się w odpowiedzi na wniosek Fundacji do kwestii rejestrów,
- 4) nie umieszczenia na stronach BIP informacji o istnieniu danych nieudostępnionych w BIP- ie
- 5) nie umieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej adnotacji, że korzystanie z wzoru formularza wniosku o udostępnienie informacji publicznej jest dobrowolne,
- 6) nie dokonania zmian Statutu Gminy, dostosowujących jego zapisy do ustawy o dostępie do informacji publicznej;

Przewodniczący Rady Gminy Gnojnik, działając na podstawie § 59 ust. 3 pkt a Statutu Gminy Gnojnik , pismem z dnia 12 maja 2016 r. przekazał przedmiotową skargę do Komisji Rewizyjnej celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego .

Zespół Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Gnojniku na posiedzeniu komisji w dniu 23 maja 2016 r. dokonał analizy następujących dokumentów:

1. Skargi Fundacji Instytucji Myśli Obywatelskiej im. Stańczyka z siedzibą Krakowie na działanie Wójta Gminy Gnojnik,
2. wniosku Skarżącej z dnia 30 lipca 2013 r. w zakresie poprawy jakości realizacji przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz prawa do informacji z art. 61 Konstytucji w Gminie Gnojnik,
3. rekomendacji Skarżącej w zakresie zmian w realizacji prawa do informacji publicznej
4. odpowiedzi Wójta Gminy Gnojnik na wniosek z dnia 30 lipca 2013 r.

Ponadto Zespół Komisji Rewizyjnej na posiedzeniu w dniu 23 maja 2016 r. wysłuchał ustnych wyjaśnień złożonych przez Sekretarza Gminy Gnojnik w kontekście zarzutów podnoszonych w skardze.

Po rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej Rada Gminy w Gnojniku stwierdza, co następuje:

Rada Gminy w Gnojniku stwierdza zasadność zarzutów dotyczących: braku w we wzorze formularza pomocnego w sformułowaniu zapytania o dostęp do informacji publicznej stanowiącego załącznik zarządzenia nr 55/2012 Wójta Gminy Gnojnik informacji o dobrowolności podania danych osobowych przy przedmiotowym wniosku oraz kompletnej klauzuli o ochronie danych osobowych, nie umieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na formularzu pouczenia o procedurze złożenia skargi na bezczynność organu w przypadku braku odpowiedzi na

wniosek o udostępnienie informacji publicznej, nie odniesienia się w odpowiedzi na wniosek Fundacji do kwestii rejestrów, nie umieszczeniu na stronach BIP informacji o istnieniu danych nieudostępnionych w BIP- ie

Z treści pisma z dnia 19 sierpnia 2013 r. stanowiącego odpowiedź na wniosek Skarżącej, wynika, iż Wójt Gminy Gnojnik nie odniósł się do kwestii wskazanych powyżej. Nadto nie zostały uwzględnione wnioski Skarżącej i nie wprowadzono stosownych zmian w Biuletynie Informacji Publicznej oraz we wzorach dokumentów wykorzystywanych w postępowaniu o udzielenie informacji publicznej zgodnie z uregulowaniami prawnymi wynikającymi z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Wobec powyższego zarzuty zawarte w § 1 ust. 1 sentencji uchwały należy uznać za zasadne

Na marginesie Rada Gminy Gnojnik wskazuje, iż na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gnojnik zostały umieszczone informacje o procedurze złożenia skargi na bezczynność organu w przypadku braku odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej. Faktem jest, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej w zakładka „Rejestry” zawierała jedynie rejestry uchwał Rady Gminy Gnojnik i nie zawierała informacji gdzie i jak można uzyskać dane zawarte w rejestrach prowadzonych przez Urząd. Okoliczność ta wynikała z trudności technicznych które zostaną niezwłocznie usunięte.

Bezzasadność zarzutów skarżącej Rada Gminy w Gnojniku stwierdziła w zakresie nie umieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gnojnik adnotacji, że korzystanie z wzoru formularza jest dobrowolne, oraz nie dokonania zmian Statutu Gminy, dostosowujących jego zapisy do ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Zarządzeniem nr 55/2012 z dnia 15 października 2012 r., celem ułatwienia dostępu do informacji publicznej, Wójt Gminy Gnojnik wprowadził wzór wniosku o udostępnienie informacji publicznej. Z treści przedmiotowego zarządzenia (§ 10 ust 5) jednoznacznie wynika, iż przedmiotowy wniosek jest wzorem który może a nie musi być wykorzystywany przez stronę ubiegającą się informacji w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. Tym samym korzystanie z tego formularza jest dobrowolne i ma charakter pomocniczy.

Odnosząc się do zarzutu nie dokonania zmian Statutu Gminy, dostosowujących jego zapisy do ustawy o dostępie do informacji publicznej, Rada Gminy wskazuje jak poniżej.

Z treści pisma z dnia 19 sierpnia 2013 r. stanowiącego odpowiedź na wniosek Skarżącej, wynika, deklaracja zmiany postanowień Statutu Gminy z uwzględnieniem zapisów ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Następnie uchwałą NR XIV/124/16 z dnia 18 lutego 2016 roku Rada Gminy Gnojnik uchwaliła Statut Gminy. Przedmiotowa uchwała została opublikowana 29 lutego 2016 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego. Z treści § 56. ust. 1. Statutu jednoznacznie wynika, iż dostęp obywateli do dokumentów polega na przedłożeniu zainteresowanym osobom żądanych dokumentów w sposób i w formie zgodnie z wnioskiem. Zatem wbrew twierdzeniom Skarżącej Fundacji zawartej w skardze, Statut Gminy Gnojnik nie zawiera zamkniętego katalogu dokumentów, które są możliwe do udostępnienia. Tym samym brak jest podstaw do twierdzenia, iż zapisy Statutu Gminy Gnojnik ograniczają dostęp do informacji publicznej.

Rada Gminy Gnojnik podaje, iż Statut Gminy Gnojnik wprowadzony mocą uchwały Nr X/99/11 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Gnojnik (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z 2012 r., poz. 403), również nie zawierał zamkniętego katalogu dokumentów możliwych do udostępnienia obywatelom. Wbrew twierdzeniom Skarżącej w § 13 Statutu regulował kwestie wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego a nie kwestie związane z udostępnieniem dokumentów w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Biorąc pod uwagę podjęcie uchwały w brzmieniu określonym wyżej jest uzasadnione.

Pouczenie o treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. 2016 . 23);,, *W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych*

okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadomienia skarżącego”.

Przewodniczący Rady Gminy

Janusz Zych